

Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ

СТАТИСТИЧКА АНАЛИЗА КАТАЛОГА ПОКЛОНА ПРИМЉЕНИХ У 2022. ГОДИНИ

Мај 2023.

САДРЖАЈ

I	УВОД.....	3
II	СТАТИСТИЧКИ ПРИКАЗ ПРИМЉЕНИХ ПОКЛОНА ПО ГОДИНАМА И МЕСЕЦИМА	4
III	СТАТИСТИЧКИ ПРИКАЗ ПРИМЉЕНИХ ПОКЛОНА ПРЕМА ВРСТИ ПОКЛОНА И РЕЖИМУ СВОЈИНЕ	6
IV	ОДНОС ОРГАНА ЈАВНЕ ВЛАСТИ И РЕЖИМА СВОЈИНЕ ПОКЛОНА	7
V	ОДНОС НИВОА ЈАВНЕ ВЛАСТИ И ВРСТЕ ПОКЛОНА, ОДНОСНО РЕЖИМА СВОЈИНЕ ПОКЛОНА	10
VI	ОДНОС ЈАВНИХ ФУНКЦИЈА И РЕЖИМА СВОЈИНЕ ПОКЛОНА	11
VII	ОДНОС СВОЈИНЕ И ПРОЦЕЊЕНЕ ВРЕДНОСТИ ПОКЛОНА	13
VIII	ПРЕГЛЕД ЈАВНИХ ФУНКЦИОНЕРА КОЈИ СУ ПРИМИЛИ ПОКЛОНЕ	14
IX	РОДНА ДИМЕНЗИЈА ЈАВНИХ ФУНКЦИОНЕРА КОЈИ СУ ПРИМИЛИ ПОКЛОНЕ	16
X	ПРЕГЛЕД ПРИМЉЕНИХ ПОКЛОНА	19

I УВОД

Статистичка анализа Каталога поклона јавних функционера за 2022. годину садржи јасно исказане апсолутне и релативне величине података за дефинисане категорије из евиденција поклона.

Одредбом члана 57. Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19, 11/21 – Аутентично тумачење, 94/21 и 14/22, у даљем тексту: Закон) поклон се дефинише као ствар, право или услуга, дата или учињена без одговарајуће накнаде, односно корист или погодност учињена јавном функционеру или члану породице.

Закон познаје две врсте поклона, а то су: протоколарни поклон и пригодни поклон. Протоколарни поклон дефинисан је одредбом члана 59. став 1. Закона као поклон који јавни функционер или члан породице прима од представника стране државе, међународне организације или страног физичког или правног лица приликом службене посете или у другим сличним приликама. Одредбом става 2. истог члана дата је дефиниција пригодног поклона, као поклона који се прима у приликама када се традиционално размењују поклони.

Одредбама члана 66. Закона прописана је обавеза Агенције за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција) да објављује Каталог поклона, као и рок у којем се Каталог поклона објављује.

Јавни функционер је дужан да о сваком поклону примљеном у вези са вршењем јавне функције писмено обавести орган јавне власти у којем обавља јавну функцију, у року од десет дана од дана пријема поклона, односно од повратка у земљу. Обавештење о примљеном поклону садржи следеће елементе:

- име и презиме јавног функционера и јавну функцију;
- име, презиме и адресу поклонодавца или назив и седиште правног лица или органа ако је поклон дат у њихово име;
- датум пријема поклона;
- повод за давање поклона;
- опис поклона;
- вредност поклона или податак да је процена вредности у току;
- податак да ли је реч о протоколарном или пригодном поклону;
- податак о томе да ли је протоколаран или пригодан поклон постао својина јавног функционера или јавна својина.

Законом је прописано да јавни функционер и члан породице имају право да задрже у својину протоколарни или пригодни поклон чија вредност не прелази 10% просечне месечне зараде без пореза и доприноса у Републици Србији, али тако да укупна вредност у својину задржаних поклона не пређе у календарској години износ једне просечне месечне зараде без пореза и доприноса у Републици Србији.

Орган јавне власти је дужан да води евиденцију о поклонима које су примили његови јавни функционери и чланови породице. Орган јавне власти дужан је да преда копију евиденције поклона Агенцији до 1. марта текуће године за претходну календарску годину.

Користећи податке из евиденције поклона, Агенција објављује Каталог поклона на својој интернет страници. Агенција је дужна да Каталог поклона објави до 1. јуна текуће године за претходну календарску годину.

Област вођења евиденције о поклонима јавних функционера ближе је уређена Правилником о поклонима јавних функционера („Службени гласник РС”, бр. 118/20), којим се уређују садржина обрасца обавештења о примљеном поклону и евиденције поклона, начин подношења евиденције поклона и начин вођења и чувања Каталога поклона.

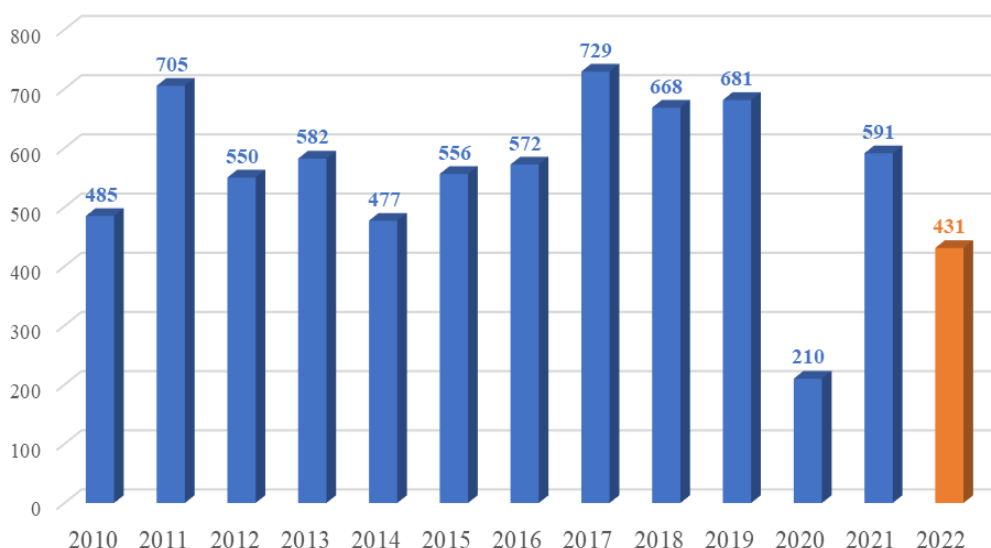
II СТАТИСТИЧКИ ПРИКАЗ ПРИМЉЕНИХ ПОКЛОНА ПО ГОДИНАМА И МЕСЕЦИМА

Примљени поклони по годинама

Агенцији за спречавање корупције пријављен је укупно 431 поклон који су јавни функционери из 35 органа свих нивоа власти, током 2022. године, примили у вези са вршењем јавне функције. Наведени број пријављених поклона је приближан броју поклона који су јавни функционери примили у 2014. години.

У досадашњем раду Агенције, највећи број пријављених поклона евидентиран је 2017. године, када је пријављено 729 поклона, док је најмање поклона пријављено 2020. године, и то укупно 210 поклона. Наведени значајан пад у броју пријављених поклона примљених током 2020. године, индукован је пандемијом КОВИД-19, која је у Републици Србији проглашена 6. марта 2020. године, што је узроковало редуковање сусрета јавних функционера.

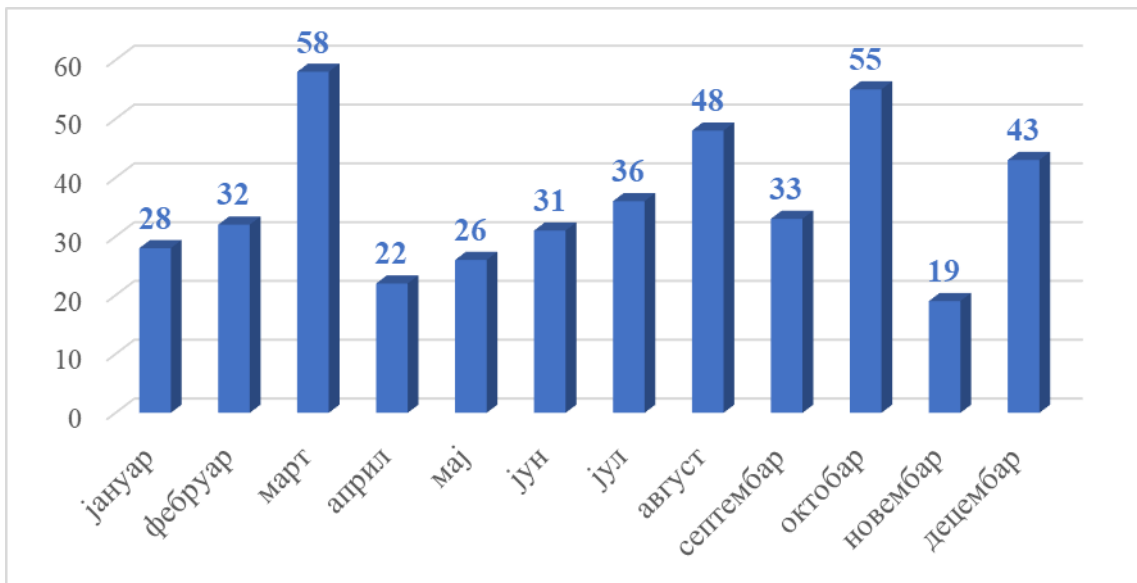
Графикон 1.1 – Број примљених поклона по годинама



Примљени поклони по месецима

Међу поклонима које су јавни функционери пријавили за 2022. годину, највећи број примљен је у марту, када је пријављен пријем 58 поклона, потом, у октобру, у ком месецу је примљено 55 поклона, и у августу, када је примљено укупно 48 поклона. Са друге стране, према подацима из пријава, у новембру је примљен најмањи број поклона – 19, док су у априлу примљена 22, а у мају 26 поклона.

Графикон 1.2 – Број примљених поклона по месецима



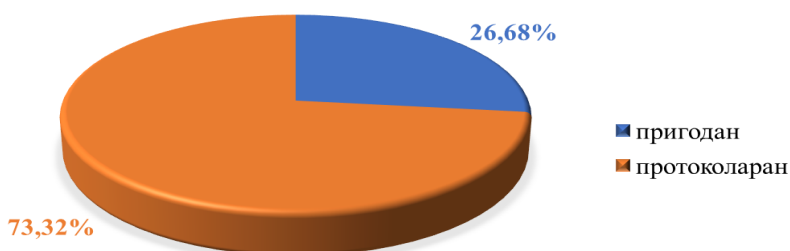
III СТАТИСТИЧКИ ПРИКАЗ ПРИМЉЕНИХ ПОКЛОНА ПРЕМА ВРСТИ ПОКЛОНА И РЕЖИМУ СВОЈИНЕ

Примљени поклони према врсти поклона

Законом је дефинисано да јавни функционери у вези са вршењем јавне функције могу примати протоколарне поклоне и пригодне поклоне. Структура поклона које су јавни функционери пријавили за 2022. годину је таква да је примљено укупно 316 протоколарних, односно 73,32%, док је у истој години примљено укупно 115 пригодних поклона, односно 26,68% од укупног броја примљених поклона.

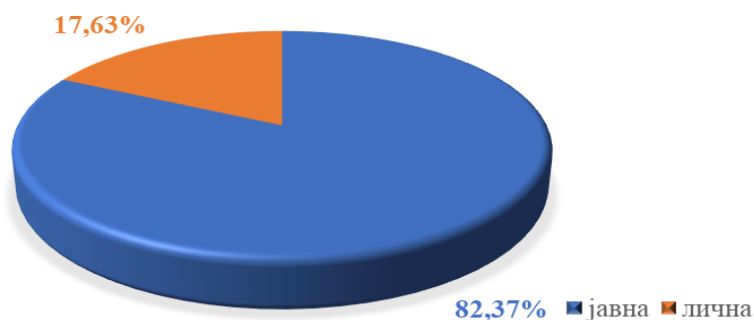
Највећи број протоколарних поклона примили су председник Републике – 111 поклона, министар унутрашњих послова – 71 поклона и министар спољних послова – 41 поклон.

Графикон 2.1 – Структура примљених поклона по врсти



Од укупног броја поклона примљених у 2022. години, у режим јавне својине пренето је 355 поклона, односно 82,37%, док је у режиму личне својине јавних функционера задржано 76 поклона, односно 17,63%.

Графикон 2.2 – Структура режима својине примљених поклона



IV ОДНОС ОРГАНА ЈАВНЕ ВЛАСТИ И РЕЖИМА СВОЈИНЕ ПОКЛОНА

За 2022. годину Агенцији је евиденције поклона доставило 35 органа свих нивоа јавне власти, што је повећање у односу на претходну годину, када је евиденције поклона доставило 28 органа.

Према подацима из поднетих евиденција, највећи број поклона примио је председник Републике – 111 поклона, а следе га Министарство унутрашњих послова – 71 поклон, Министарство одбране – 50 поклона и Министарство спољних послова – 41 поклон.

Међу органима јавне власти који су Агенцији доставили евиденције поклона, у 21 органу јавни функционери су све поклоне пренели у јавну својину, а у девет органа сви примљени поклони задржани су у личној својини јавних функционера. У осталих пет органа, јавни функционери су део поклона пренели у јавну, а део задржали у личној својини.

Табела 3.1 – Број примљених поклона према органу јавне власти и режиму својине

Р.Б.	Орган јавне власти	Режим својине		Укупно
		Јавна	Лична	
1.	Председник Републике	111	0	111
2.	Генерални секретаријат председника Републике	1	0	1
3.	Народна скупштина ¹	19	0	19
4.	Влада ²	11	0	11
5.	Министарство унутрашњих послова	71	0	71
6.	Министарство одбране	33	17	50
7.	Министарство спољних послова	41	0	41
8.	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	0	9	9
9.	Министарство туризма и омладине	1	5	6
10.	Министарство трговине, туризма и телекомуникација	0	5	5
11.	Министарство финансија	2	0	2
12.	Министарство за европске интеграције	0	1	1
13.	Безбедносно-информативна агенција	4	0	4
14.	Војнообавештајна агенција	0	17	17
15.	Управа за ветерину	5	1	6
16.	Уставни суд	1	0	1
17.	Државна ревизорска институција	1	0	1
18.	Скупштина АП Војводине	1	0	1

¹ Поклоне су примили председници Народне скупштине.

² Поклоне је примила председница Владе.

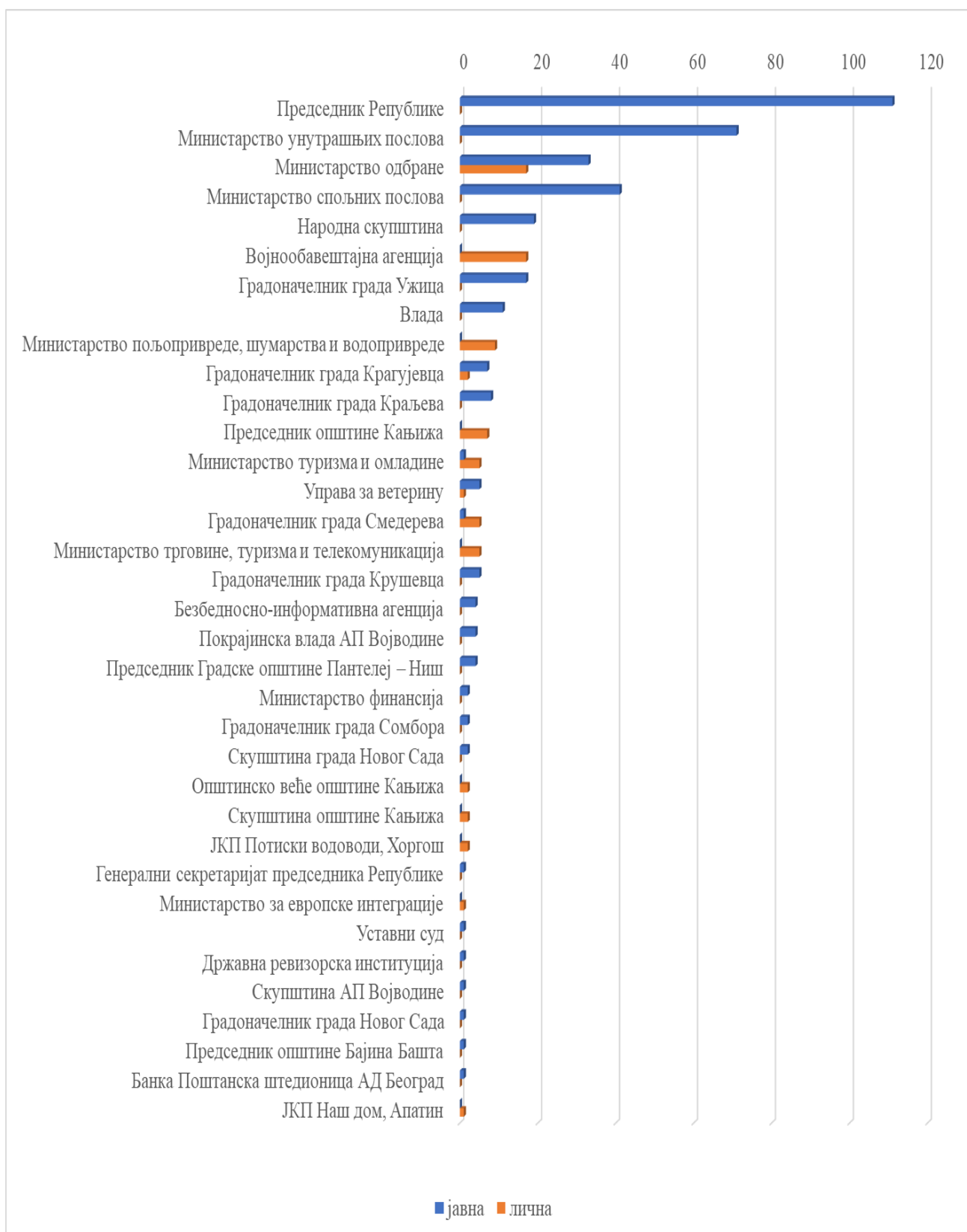
Р.Б.	Орган јавне власти	Режим својине		Укупно
19.	Покрајинска влада АП Војводине ³	4	0	4
20.	Градоначелник града Ужица	17	0	17
21.	Градоначелник града Крагујевца	7	2	9
22.	Градоначелник града Краљева	8	0	8
23.	Градоначелник града Смедерева	1	5	6
24.	Градоначелник града Крушевца	5	0	5
25.	Градоначелник града Сомбора ⁴	2	0	2
26.	Скупштина града Новог Сада	2	0	2
27.	Градоначелник града Новог Сада	1	0	1
28.	Председник општине Кањижа ⁵	0	7	7
29.	Општинско веће општине Кањижа	0	2	2
30.	Скупштина општине Кањижа	0	2	2
31.	Председник општине Бајина Башта	1	0	1
32.	Председник Градске општине Пантелеј – Ниш	4	0	4
33.	Банка Поштанска штедионица АД Београд	1	0	1
34.	ЈКП Потиски водоводи, Хоргош	0	2	2
35.	ЈКП Наш дом, Апатин	0	1	1
Укупно		355	76	431

³ Поклоне је примио председник Покрајинске владе.

⁴ Поклоне је примила заменица градоначелника Сомбора.

⁵ Поклоне су примили председник општине (пет поклона), заменик председника општине (један поклон) и помоћник председника општине (један поклон).

Графикон 3.1 – Број примљених поклона према органу јавне власти и режиму својине



V ОДНОС НИВОА ЈАВНЕ ВЛАСТИ И ВРСТЕ ПОКЛОНА, ОДНОСНО РЕЖИМА СВОЈИНЕ ПОКЛОНА

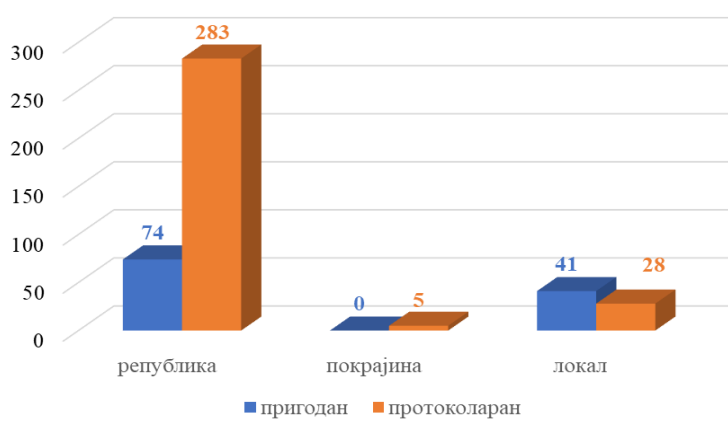
Однос нивоа јавне власти и врсте поклона

На републичком нивоу примљено је укупно 357 поклона, од чега је 283 протоколарних и 74 пригодних поклона.

На покрајинском нивоу примљено је укупно пет поклона, који су сви протоколарни.

На локалном нивоу примљено је укупно 69 поклона, од чега је 28 протоколарних, а 41 пригодан поклон.

Графикон 4.1 – Однос нивоа јавне власти и врсте поклона



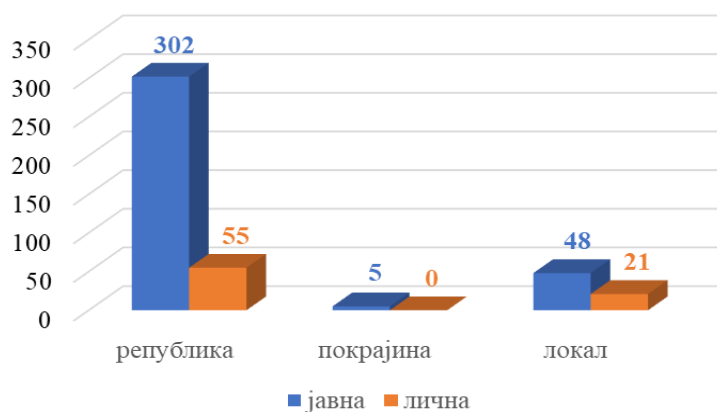
Однос нивоа јавне власти и режима својине поклона

На републичком нивоу, од укупно примљених 357 поклона, јавни функционери су 55 поклона задржали у личној својини, док су преостала 302 поклона пренели у јавну својину.

На покрајинском нивоу, свих пет примљених поклона пренето је у јавну својину.

На локалном нивоу, од укупно 69 примљених поклона, јавни функционери су 21 поклон задржали у личној својини, док је 48 поклона пренето у јавну својину.

Графикон 4.2 – Однос нивоа јавне власти и режима својине поклона



VI ОДНОС ЈАВНИХ ФУНКЦИЈА И РЕЖИМА СВОЈИНЕ ПОКЛОНА

У погледу односа јавних функција и примљених поклона, највећи број поклона примили су јавни функционери на републичком нивоу, укупно 357. Највише поклона примили су министри – 167 поклона и председник Републике – 111 поклона.

На покрајинском нивоу примљено је укупно пет поклона, од чега је четири поклона примио председник Покрајинске владе АП Војводина, а један поклон председник Скупштине АП Војводине.

Јавни функционери на локалном нивоу примили су укупно 69 поклона, а од тога 48 примили су градоначелници.

Већина јавних функционера, њих 23, све примљене поклоне је пренела у јавну својину. Пет јавних функционера је поједине поклоне задржало у личној својини, а поједине пренело у јавну својину. Четрнаест јавних функционера је све поклоне задржало у личној својини.

По броју поклона пренетих у јавну својину, највећи број су пренели министри – укупно 147, док се на другом месту налази председник Републике са 111.

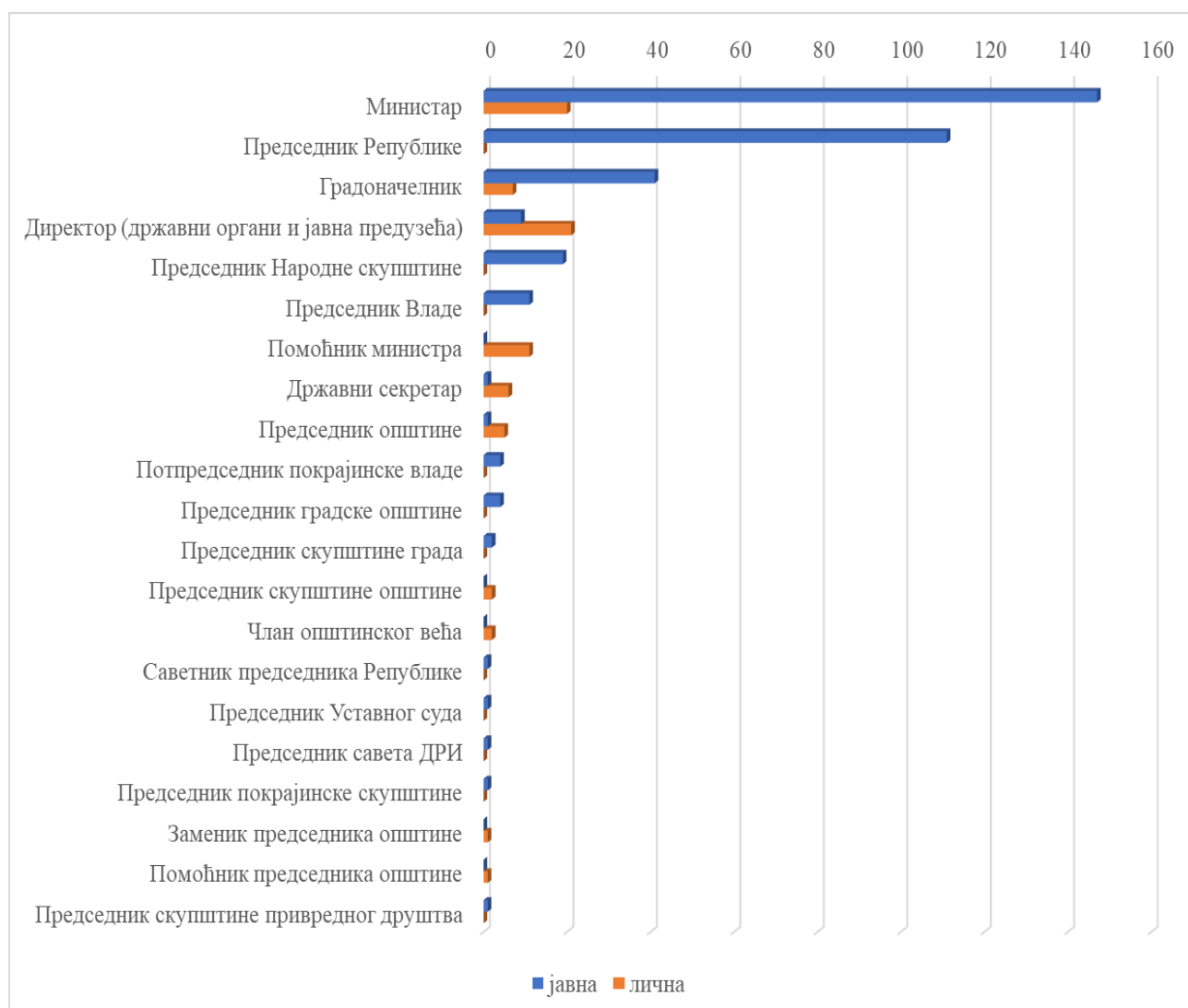
Када су у питању поклони задржани у личној својини, највећи број поклона су задржали директори, укупно 21, а иза њих су министри са 20 поклона.

Табела 5.1 – Приказ односа јавних функција и режима својине поклона

Однос јавних функција и режима својине поклона				
Р.Б.	Јавна функција	Режим својине		Укупно
		Јавна	Лична	
1.	Председник Републике	111	0	111
2.	Саветник председника Републике	1	0	1
3.	Председник Народне скупштине	19	0	19
4.	Председник Владе	11	0	11
5.	Министар	147	20	167
6.	Помоћник министра	0	11	11
7.	Државни секретар	1	6	7
8.	Председник Уставног суда	1	0	1
9.	Председник савета ДРИ	1	0	1
10.	Директор (државни органи и јавна предузећа)	9	21	30
11.	Потпредседник покрајинске владе	4	0	4
12.	Председник покрајинске скупштине	1	0	1
13.	Градоначелник	41	7	48
14.	Председник скупштине града	2	0	2
15.	Председник општине	1	5	6

Однос јавних функција и режима својине поклона				
Р.Б.	Јавна функција	Режим својине		Укупно
		Јавна	Лична	
16.	Заменик председника општине	0	1	1
17.	Помоћник председника општине	0	1	1
18.	Председник скупштине општине	0	2	2
19.	Члан општинског већа	0	2	2
20.	Председник градске општине	4	0	4
21.	Председник скупштине привредног друштва	1	0	1
Укупно		355	76	431

Графикон 5.1 – Приказ односа јавних функција и режима својине поклона

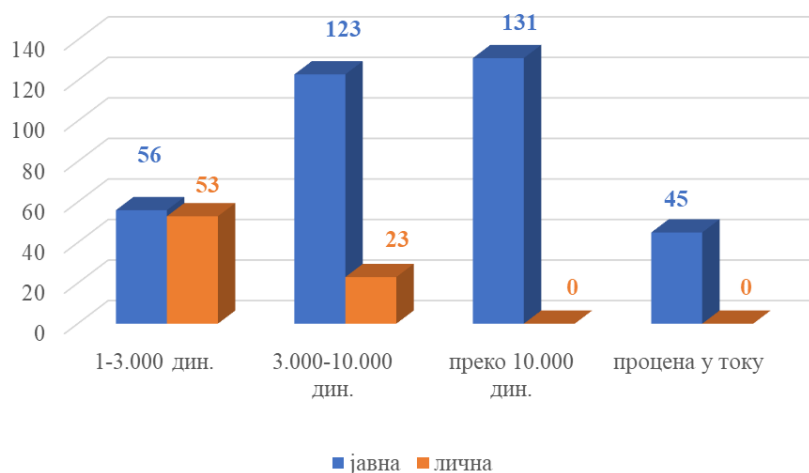


VII ОДНОС СВОЈИНЕ И ПРОЦЕЊЕНЕ ВРЕДНОСТИ ПОКЛОНА

Процењена вредност поклона које су јавни функционери примили креће се у распону од 200,00 до 250.000,00 динара. За 45 поклона процењена новчана вредност још није утврђена, односно процена је у току. Процењена новчана вредност највећег броја поклона је у распону од 3.000,00 до 10.000,00 динара, укупно 146, од којих су јавни функционери 23 задржали у личној својини, док су 123 поклона пренели у јавну својину. Мањи број поклона је у вредности до 3.000,00 динара, њих 109, од којих је 56 пренето у јавну својину, а 53 задржано у личној својини.

Сви поклони процењене вредности преко 10.000,00 динара (131) пренети су у јавну својину. За пет поклона процењена вредност износи по 250.000,00 динара, а у питању су три вазе, фигура великог орла на грани у боји злата и један пиштољ са 16 метака.

Графикон 6.1 – Однос режима својине и процењене вредности поклона



VIII ПРЕГЛЕД ЈАВНИХ ФУНКЦИОНЕРА КОЈИ СУ ПРИМИЛИ ПОКЛОНЕ

За 2022. годину укупно 42 јавна функционера на свим нивоима власти пријавила су пријем поклона.

Табела 7.1 – Листа јавних функционера који су примили поклоне у 2022. години

Р.Б.	Презиме и име функционера	Број поклона
1.	Ашковић Љиљана	1
2.	Багањ Агнеш	1
3.	Бандић Предраг	11
4.	Брнабић Ана	11
5.	Беч Јован	6
6.	Ваш Золтан	1
7.	Вулин Александар ⁶	60
8.	Вучевић Милош ⁷	10
9.	Вучић Александар	111
10.	Гашић Братислав ⁸	15
11.	Глишић Душан	2
12.	Дачић Ивица ⁹	14
13.	Дашић Никола	9
14.	Ђукић Бранка	1
15.	Ђурић Весна	1
16.	Живковић Александар	5
17.	Коња Роберт	1
18.	Лацко Роберт	2
19.	Мали Сениша	2
20.	Марковић Снежана	1
21.	Матић Татјана	5
22.	Мемич Хусеин	6
23.	Милакара Емина	6
24.	Мировић Игор	4
25.	Мишчевић Тања	1

⁶ Јавни функционер је на функцији министра унутрашњих послова добио 59, а на функцији директора БИА добио је један поклон.

⁷ Јавни функционер је на функцији градоначелника добио један поклон, док је на функцији министра одбране добио девет поклона.

⁸ Јавни функционер је као директор БИА добио три поклона, док је на функцији министра унутрашњих послова добио 12 поклона.

⁹ Јавни функционер је на функцији председника Народне скупштине добио осам поклона, док је на функцији министра спољних послова добио шест поклона.

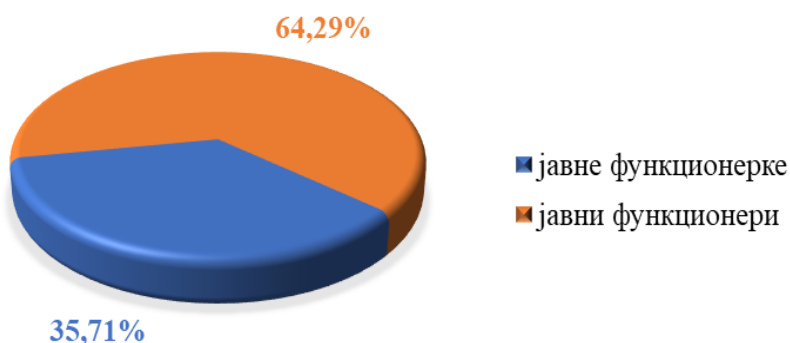
Р.Б.	Презиме и име функционера	Број поклона
26.	Орлић Владимир	11
27.	Палуровић Јасмина	5
28.	Пастор Иштван	1
29.	Пејовић Душко	1
30.	Радивојевић Раковић Јелена	17
31.	Радомировић Маринковић Јелена	2
32.	Ракић Небојша	1
33.	Селаковић Никола	35
34.	Смиљанић Небојша	1
35.	Станковић Наташа	4
36.	Старовић Немања	2
37.	Стефановић Небојша	23
38.	Стојковић Зоран	17
39.	Танасковић Јелена	9
40.	Терзић Предраг	8
41.	Тица Љиљана	2
42.	Фејстамер Роберт	5
УКУПНО		431

IX РОДНА ДИМЕНЗИЈА ЈАВНИХ ФУНКЦИОНЕРА КОЈИ СУ ПРИМИЛИ ПОКЛОНЕ

Примаоци поклона разврстани по полу

У 2022. години укупно 42 јавна функционера су примила поклон по основу обављања јавне функције, од чега 27 мушкараца, односно 64,29% и 15 жена, односно 35,71%.

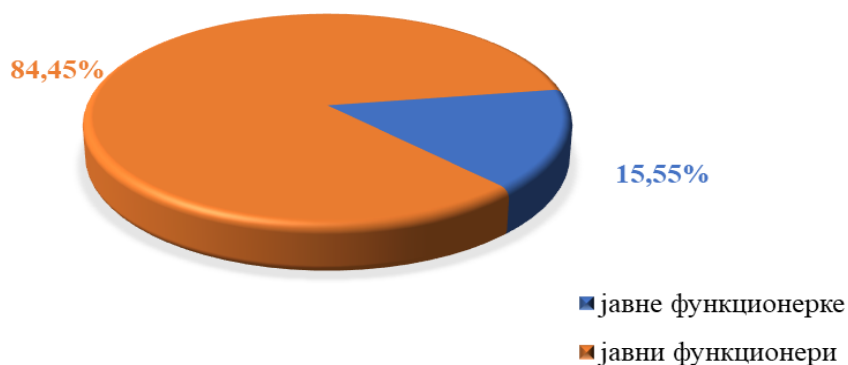
Графикон 8.1 – Структура прималаца поклона према полу



Број примљених поклона разврстаних по полу примаоца

Од укупно 431 пријављеног поклона у посматраној години, јавни функционери су примили 364 поклона, односно 84,45%, док су јавне функционерке примиле 67 поклона, односно 15,55%.

Графикон 8.2 – Структура броја примљених поклона према полу примаоца



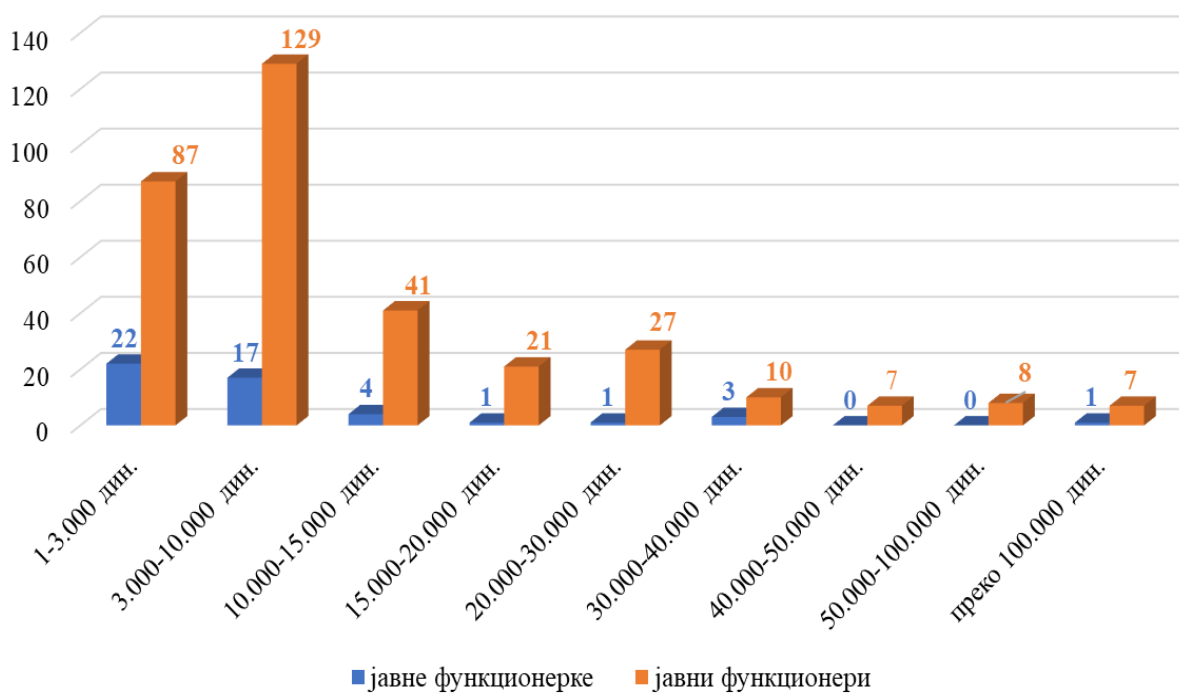
Однос прималаца поклона према полу и распонима процењених вредности

Највећи број поклона које су примили јавни функционери и јавне функционерке је у распону процењене вредности од 3.000,00 динара до 10.000,00 динара, и то 146, односно 37,82% у односу на укупан број примљених поклона у 2022. години. Највећи број поклона које су примиле јавне функционерке је у распону процењене вредности од 1,00 до 3.000,00 динара, и то 22, односно 44,90%.

Само једна јавна функционерка примила је поклон процењене вредности изнад 40.000,00 динара.

У статистичку обраду и графички приказ по задатим критеријумима није урачунато укупно 45 примљених поклона чија процена вредности је у току.

Графикон 8.3 –
Структура прималаца поклона према полу и распонима процењених вредности



Укупне и просечне процењене вредности примљених поклона разврстаних по полу примаоца

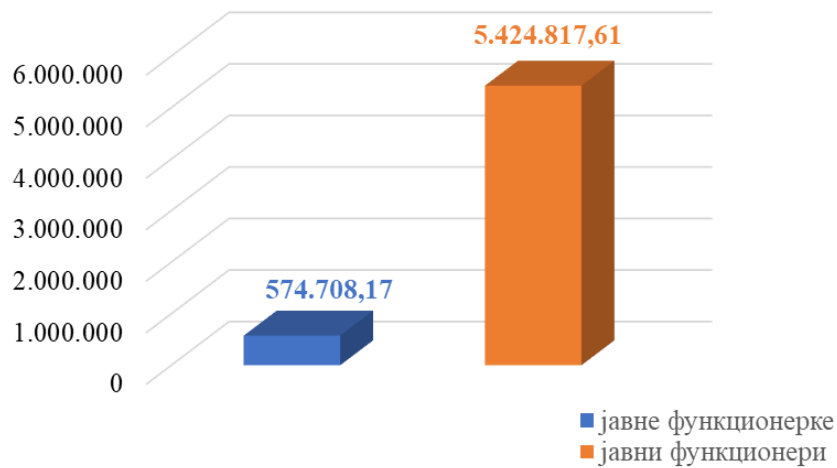
Укупна процењена вредност поклона примљених у 2022. години износи 5.999.525,78 динара. Процењена вредност поклона које су примили јавни функционери износи 5.424.817,61 динар (90,42%), док процењена вредност поклона које су примиле јавне функционерке износи 574.708,95 динара (9,58%).

Просечна процењена вредност поклона које су примили јавни функционери износи 16.097,38 динара, док просечна вредност поклона које су примиле јавне функционерке

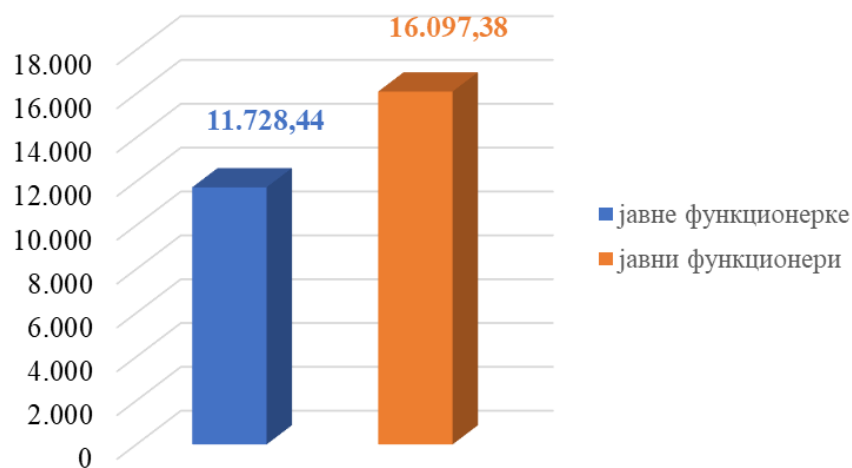
износи 11.728,44 динара. Из наведених вредности произлази да је процењена вредност поклона које су примили јавни функционери за 37% већа од просечне вредности поклона које су примиле јавне функционерке.

У статистичку обраду и графички приказ по задатим критеријумима није урачунато укупно 45 примљених поклона чија процена вредности је у току.

Графикон – 8.4 Процењена вредност примљених поклона по полу примаоца



Графикон – 8.5 Просечне процењене вредности примљених поклона по полу примаоца



X ПРЕГЛЕД ПРИМЉЕНИХ ПОКЛОНА

Табела 9.1 - Преглед примљених поклона

Р.Б.	Врста поклона	Број поклона
1.	Бодеж	1
2.	Ваза	12
3.	Гусле	1
4.	Двоглед	2
5.	Друштвена игра	1
6.	Захвалница	5
7.	Календар	7
8.	Књига	46
9.	Козметички производи	1
10.	Коин	13
11.	Комплет књига	2
12.	Кравата	2
13.	Макета	13
14.	Накит	5
15.	Одевни предмети	3
16.	Орден	1
17.	Пехар	2
18.	Пиће	34
19.	Пиштољ са 16 метака	1
20.	Плакета	41
21.	Пљоска	1
22.	Предмети народне радиности	10
23.	Прехрамбени производи	13
24.	Прибор за писање	8
25.	Роковник	12
26.	Сабља	1
27.	Сат	6
28.	Секира	2
29.	Сет посуђа	8
30.	Сет поштанских маркица	6

Р.Б.	Врста поклона	Број поклона
31.	Слика	58
32.	Спортски сувенир	11
33.	Сувенир	73
34.	Таблет	1
35.	Тањир	30
36.	Тепих	4
37.	Торба	1
38.	Украс	6
39.	Фигура	25
40.	Фотографија	4
41.	Цвеће	5
42.	Шаховски сет	3
43.	Шоља	8
УКУПНО		489

* **Напомена:** Укупан број поклона приказан у овој табели је већи од броја пријављених поклона у Каталогу поклона, јер су поједини јавни функционери у оквиру једног поклона добијали више појединачних поклона, поготово када је реч о књигама, сликама и др.